

Grzegorz Bebtowski

# Ogłoszenie o zamówieniu jako istotny element postępowania

Ogłoszenie o zamówieniu to obok specyfikacji istotnych warunków zamówienia najważniejszy dokument występujący w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego.



**Grzegorz Bebtowski**

Właściciel w firmie Kancelaria Doradztwa Zamówień Publicznych Grzegorz Bebtowski specjalizującej się w kompleksowym doradztwie i obsłudze zamówień publicznych ([www.kdzp.com.pl](http://www.kdzp.com.pl)).

Ogłoszenie o zamówieniu występuje we wszystkich trybach konkurencyjnych, tj. przetargu nieograniczonego, przetargu ograniczonego, negocjacji z ogłoszeniem, dialogu konkurencyjnym i licytacji elektronicznej. Występuje ono również w postępowaniu o udzielenie zamówienia objętego dynamicznym systemem zakupów oraz w procedurze umowy ramowej.

Ogłoszenie o zamówieniu odgrywa bardzo istotną rolę w postępowaniu o udzielenie zamówienia, albowiem stanowi jego inicjację. To właśnie na skutek tego ogłoszenia wykonawcy podejmują decyzję, czy będą

brać udział w postępowaniu i tym samym dokonują kolejnych czynności takich jak szczegółowe zapoznanie się z treścią SIWZ. W trybach wieloetapowych, ogłoszenie o zamówieniu stanowi w zasadzie jedyny dokument, z którego wykonawcy czerpią wszelkie niezbędne informacje umożliwiające im wzięcie udziału w postępowaniu.

## Treść ogłoszenia

Minimalne informacje jakie powinny znaleźć się w ogłoszeniu o zamówieniu w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego zawiera art. 41 ustawy Pzp. Są to:

1) nazwa (firma) i adres zamawiającego;

- 2) określenie trybu zamówienia;
- 3) adres strony internetowej, na której zamieszczona będzie specyfikacja istotnych warunków zamówienia;
- 4) określenie przedmiotu oraz wielkości lub zakresu zamówienia, z podaniem informacji o możliwości składania ofert częściowych;
- 5) informacja o możliwości złożenia oferty wariantowej;
- 6) termin wykonania zamówienia;
- 7) warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków;
- 8) informacje na temat wadium;
- 9) kryteria oceny ofert i ich znaczenie;
- 10) miejsce i termin składania ofert;

- 11) termin związania ofertą;
- 12) informacje o zamiarze zawarcia umowy ramowej;
- 13) informacje o zamiarze ustanowienia dynamicznego systemu zakupów wraz z adresem strony internetowej, na której będą zamieszczone dodatkowe informacje dotyczące dynamicznego systemu zakupów;
- 14) informacje o przewidywanym wyborze najkorzystniejszej oferty z zastosowaniem aukcji elektronicznej wraz z adresem strony internetowej, na której będzie prowadzona aukcja elektroniczna;
- 15) informacje o przewidywanych zamówieniach

„Ogłoszenie i dodatkowa dokumentacja powinna zawierać tyle informacji, ile racjonalnie potrzeba przedsiębiorstwu z innego państwa członkowskiego do podjęcia decyzji o wyrażeniu zainteresowania otrzymaniem zamówienia.”<sup>1</sup>

Ze względu na wagę ogłoszenia w postępowaniu, należy zachować szczególną ostrożność podczas jego redagowania. Jednym z częstszych błędów jakie można zauważyć, jest kopiowanie treści z SIWZ wprost do ogłoszenia. Efekt jest taki, że w ogłoszeniu znajdziemy np. odesłania do punktów, które w nim nie występują (odnoszą się natomiast do konkretnych zapisów SIWZ).

postępowania współfinansowane ze środków UE.

Porównując zakres tego co musi się znaleźć w ogłoszeniu z zakresem informacji, które należy zawrzeć w SIWZ, można stwierdzić, że w zasadzie się one pokrywają. Stąd też przy dobrze przygotowanej treści SIWZ, nie powinniśmy mieć problemu z przygotowaniem ogłoszenia. Jednak warto zwrócić uwagę na chwile i skupić się na najważniejszych elementach jakie muszą znaleźć się w ogłoszeniu, a których niewłaściwa redakcja może doprowadzić do naruszeń ustawy Pzp. Pomijając takie dane jak nazwa i adres zamawiającego, szczególną uwagę należy poświęcić dwóm elementom.

## Ze względu na wagę ogłoszenia w postępowaniu, należy zachować szczególną ostrożność podczas jego redagowania.

wieniach uzupełniających, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7 Pzp lub art. 134 ust. 6 pkt 3 i 4 Pzp, jeżeli zamawiający przewiduje udzielenie takich zamówień.

Warto przy tym zwrócić uwagę, iż jest to katalog obowiązkowych, ale minimalnych informacji jakie muszą znaleźć się w ogłoszeniu. Poza tym, o ile zamawiający uzna to za istotne z punktu widzenia postępowania, w ogłoszeniu takim może zawrzeć inne informacje, przy czym nie mogą mieć one negatywnego wpływu na zachowanie zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.

Znaczenie ogłoszenia i zakres jego treści podkreślana jest mocno również na gruncie prawa europejskiego, w szczególności w przypadku zamówień współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej. W Komunikacji wyjaśniającej Komisji dotyczącej prawa wspólnotowego obowiązującego w dziedzinie udzielania zamówień, które nie są lub są jedynie częściowo objęte dyrektywami w sprawie zamówień publicznych, wskazano,

W najgorszym razie dochodzi również do sprzeczności pomiędzy treścią ogłoszenia a SIWZ, co stanowi już poważne naruszenie przepisów ustawy Pzp.

Na tego typu sytuację i znaczenie dla postępowania zwróciła uwagę Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 3 kwietnia 2008 r. (KIO/UZP 248/08) wskazując, iż:

„Treści postanowień ogłoszenia i specyfikacji nie mogą być sprzeczne, gdyż mogłoby to prowadzić do wprowadzenia w błąd wykonawców, którzy – mimo spełniania warunku określonego w specyfikacji – odstępowaliby od zamiaru zapoznania się ze specyfikacją i udziału w postępowaniu, gdyż nie spełnialiby warunków udziału w postępowaniu określonych w ogłoszeniu”.

Z doświadczenia wiem, że na takie kopiowanie i błędy będące jego wynikiem bardzo uczulone są również instytucje kontrolujące

### Określenie przedmiotu oraz wielkości lub zakresu zamówienia, z podaniem informacji o możliwości składania ofert częściowych

W ogłoszeniu, inaczej jak to mam miejsce w SIWZ, należy określić przedmiot zamówienia oraz jego wielkość lub zakres. Jest to pojęcie znacznie węższe niż opis przedmiotu zamówienia, który ma być zawarty w SIWZ. Oznacza to, iż w ogłoszeniu nie ma obowiązku wpisywania całego opisu przedmiotu zamówienia jaki występuje w SIWZ. Wystarczy wskazać w nim co jest przedmiotem zamówienia oraz podać wielkości lub jego zakres w takim stopniu, aby wykonawcy zapoznający się z treścią ogłoszenia uzyskali wiedzę na temat tego postępowania, umożliwiającą podjęcie decyzji w sprawie tego czy będą brać w nim udział, czy też nie. Stąd też z jednej strony nie ma obowiązku wskazywania całego przedmiotu zamówienia jaki mamy w SIWZ, z drugiej zaś należy jednak uważnie przeanalizować jakie istotne elementy w tym zakresie umieścić w ogłoszeniu.

Analizując szereg ogłoszeń, czy to w Biuletynie Zamówień Publicznych (BZP), czy w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (DUUE), mogę stwierdzić, że w znacznym stopniu ich treści w zakresie określenia przedmiotu zamówienia są w pełni zaczerpnięte z treści SIWZ. W tym kontekście trzeba zwrócić uwagę, że taki mechanizm nie do końca zadziała w zamówieniach, których przedmiotem są roboty budowlane, albowiem ich szczegółowy przedmiot zamówienia określony jest w dokumentacji

<sup>1</sup> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52006XC0801%2801%29>.

projektowej lub programie funkcjonalno-użytkowym, które z natury rzeczy są dokumentami o znacznej obszerności. Dlatego ważne jest aby w takich zamówieniach dobrze wyselekcjonować istotne dane do ogłoszenia.

Reasumując, zamawiający powinien tak zredagować ogłoszenie, aby określony w nim przedmiot dał wykonawcom możliwość oceny, czy są w stanie go wykonać, czego wyrazem będzie udział w postępowaniu.

### Warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków

W zasadzie treść tych informacji redagowana jest na zasadach podanych jak powyżej, tzn. przeniesienia informacji z SIWZ. Niemniej jednak warto zwrócić uwagę na kilka bardzo istotnych elementów.

Tak jak w przypadku ogłoszeń zamieszczonych w BZP, nie powinniśmy mieć większego problemu z zamieszczeniem tych informacji, ponieważ elektroniczny system do zamieszczania ogłoszeń jest tak skonstruowany, że opiera się w zasadzie na zaznaczaniu odpowiednich pozycji podczas redakcji (poza oczywiście konkretyzowaniem warunków w odpowiednim zakresie, gdzie treści te musimy wpisać), tak w przypadku ogłoszeń, które przekazujemy do publikacji w DUUE sprawa może być nieco bardziej złożona, ponieważ tam musimy sami w odpowiednich miejscach te informacje wpisać. Skutek jest taki, iż to właśnie w tych ogłoszeniach może wystąpić szereg błędów, takich jak brak wszystkich wymaganych informacji, czy też odesłanie do zapisów w treści SIWZ.

W tym miejscu należy wskazać jeszcze inne informacje odnoszące się do tego zakresu, a istotne z punktu widzenia prowadzonego postępowania. Są to informacje na temat dokumentów jakie musi złożyć wykonawca w celu potwierdzenia spełnienia warunków udziału w postępowaniu, w tym również dokumentów jakie mają złożyć wykonawcy zagraniczni. Wagę tych informacji podkreślono w wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 15 lutego 2008 r. (KIO/UZP 83/08), gdzie Izba wyraźnie wskazała, że:

„Listę wymaganych dokumentów Zamawiający musi określić w ogłoszeniu o zamówieniu i SIWZ (art. 25, art. 36 i art. 41 p.z.p.). Jeżeli wykonawcy uważają, iż lista ta jest błędna, mogą skorzystać ze środka ochrony prawnej, tj. protestu na treść ogłoszenia lub SIWZ.”

Natomiast kwestię obowiązku zamieszczenia informacji dotyczącej dokumentów jakie mają złożyć wykonawcy zagraniczni poruszono w dokumencie pn. „Zestawienie uchybień i grożące kary finansowe”<sup>2</sup> wyrażającym stanowisko Komisji Europejskiej na skutek przeprowadzonego audytu. Komisja zaleciła aby w ogłoszeniu o zamówieniu zamieszczać również informacje na temat dokumentów jakie mają złożyć oferenci z innych państw członkowskich i o tym, w jaki sposób kryteria wyboru mają być spełniane przez konsorcja.

Na wagę tych informacji zwróciła również uwagę Krajowa Izba Odwoławcza w uchwale z dnia 30 grudnia 2009 r. (KIO/KU 52/09), wskazując, iż:

„Prawidłowe sporządzenie ogłoszenia o zamówieniu (tj. z uwzględnieniem informacji przeznaczonych dla wykonawców mających miejsce zamieszkania lub siedzibę poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej) ma na celu m.in. usprawnienie procesu udzielania zamówienia, a szczególności wskazanie wszystkich wymaganych dokumentów może w szczególności przyczynić się do uniknięcia konieczności uzupełniania tych dokumentów w trybie art. 26 ust. 3 p.z.p.”

### Tryby wieloetapowe

Nieco inny zakres informacji zawiera ogłoszenie o zamówieniu w trybie przetargu ograniczonego, negocjacji z ogłoszeniem i dialogu konkurencyjnego. Wynika to przede wszystkim z tego, że tryby te są wieloetapowe, a ogłoszenie o zamówieniu stanowi tak naprawdę jedyne źródło informacji na pierwszym etapie postępowania, który ma na celu dalszą kwalifikację wykonawców.

<sup>2</sup> <http://www.csioz.gov.pl/wiw/images/pliki/Zestawienie%20uchybień%20i%20grożące%20kary%20finansowe.pdf>.

Najważniejsze różnice to obowiązek zamieszczenia informacji na temat:

- oświadczeń lub dokumentów, jakie mają dostarczyć wykonawcy w celu potwierdzenia spełnienia warunków udziału w postępowaniu;
- liczby wykonawców, którzy zostaną zaproszeni do składania ofert;
- opisu obiektywnego i niedyskryminacyjnego sposobu dokonywania wyboru wykonawców, którzy zostaną zaproszeni do składania ofert, gdy liczba wykonawców spełniających warunki udziału w postępowaniu będzie większa niż określona w ogłoszeniu o zamówieniu.

Ustawodawca w postępowaniach prowadzonych w tych trybach wyraźnie wskazał obowiązek podania w ogłoszeniu informacji na temat oświadczeń lub dokumentów, jakie mają dostarczyć wykonawcy w celu potwierdzenia spełnienia warunków udziału w postępowaniu. Wynika to, jak wspomniałem powyżej z tego, że ogłoszenie o zamówieniu w tych trybach jest jedynym dokumentem na pierwszym etapie postępowania, z którego wykonawcy mogą czerpać informację na temat postępowania, a przede wszystkim warunków jakie muszą spełnić aby zostać zakwalifikowanym do kolejnego etapu postępowania. Stąd też to właśnie w ogłoszeniu muszą znaleźć się takie informacje, co oznacza, że zamawiający muszą bardzo starannie przygotować treść takiego ogłoszenia.

Wskazanie liczby wykonawców, którzy zostaną zaproszeni do składania ofert, wynika z charakteru trybów wieloetapowych. Zamawiający zobowiązani są określić liczbę wykonawców których zaproszą do składania ofert w odpowiedniej wielkości dla danego trybu (przetarg ograniczony od 5 do 20, negocjacje z ogłoszeniem i dialog konkurencyjny minimum 3 w przypadku zamówień poniżej progów unijnych i minimum 5 w przypadku zamówień powyżej progów unijnych).

Obowiązek opisu obiektywnego i niedyskryminacyjnego sposobu dokonywania wyboru wykonawców, którzy zostaną zaproszeni do składania ofert, gdy liczba wykonawców spełniających warunki udziału w postępowaniu będzie większa niż określona w ogłoszeniu o zamówie-

niu jest dość nowym rozwiązaniem<sup>3</sup>. Przy czym jego cel jest całkowicie inny niż warunki udziału w postępowaniu oraz opis ich oceny. Ma on na celu prekwalfikację, w przypadku gdy udział w postępowaniu zadeklaruje większa niż zawarta w ogłoszenia liczba wykonawców. Wówczas zamawiający na podstawie tych kryteriów dokonuje ograniczenia liczby wykonawców. Urząd Zamówień Publicznych w swoim Informatorze z lutego 2013 r., w którym to dość szeroko skomentował wprowadzone zmiany wynikające z wprowadzonej nowelizacji, wskazał iż:

„wprowadzenie do Prawa zamówień publicznych nowych rozwiązań prawnych, umożliwiających ograniczanie liczby kandydatów zaproszonych do drugiego etapu postępowania, oznacza odejście od dotychczas praktykowanego systemu prekwalfikacji opierającego się tylko i wyłącznie na ocenie wykonawców w kontekście spełniania w najwyższym stopniu warunków udziału w postępowaniu, tj. na kryteriach podmiotowych. Powyższe nie oznacza pozbawienia zamawiającego możliwości sięgnięcia po warunki podmiotowe, które w kontekście specyfiki przedmiotu zamówienia umożliwią ograniczenie kręgu wykonawców jedynie do tych podmiotów, które będą najlepiej przygotowane do realizacji przedmiotu zamówienia. Jeżeli zatem zamawiający sięga po warunki podmiotowe, ich wartościowanie w aspekcie prekwalfikacji następuje poprzez nadanie im odpowiedniego znaczenia, stosownie do treści art. 48 ust. 2 pkt 6 ustawy Pzp. Należy jednocześnie pamiętać, że równolegle istnieje możliwość przeprowadzenia prekwalfikacji w oparciu o inne zasady niż wartościowanie warunków podmiotowych, czemu służyć ma dokonywany przez zamawiającego opis obiektywnego i niedyskryminacyjnego sposobu wyboru wykonawcy, zgodnie z art. 48 ust. 2 pkt 8a.”<sup>4</sup>

<sup>3</sup> Wprowadzonym ustawą z dnia 12 października 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz.U. z 2012 poz. 1271).

<sup>4</sup> Informator Urzędu Zamówień Publicznych, luty 2013, s.51.

Ponieważ w omawianych trybach wieloetapowych, obok ogłoszenia nie występuje SIWZ, trzeba pamiętać, że wykonawcy powinni znaleźć w takim ogłoszeniu informacje, które w przetargu nieograniczonym uzyskują z SIWZ. Dlatego też w ogłoszeniu warto zawrzeć informacje takie jak np. sposób porozumiewania się pomiędzy zamawiającym a wykonawcą, oraz przekazywania oświadczeń lub dokumentów, opis sposobu przygotowania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, ewentualnie tryb zadawania pytań i udzielania odpowiedzi na treść ogłoszenia.

### Publikacja ogłoszeń

Mając właściwie przygotowane ogłoszenie, możemy wszcząć postępowanie poprzez odpowiednio jego zamieszczenie lub publikację w BZP lub DUUE. Należy pamiętać, że w przypadku zamówień o wartości powyżej progów unijnych, wszczęcie postępowania następuje w momencie publikacji ogłoszenia w DUUE, nie zaś jego przesłania.<sup>5</sup>

Zamawiający zobowiązany jest do zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w miejscu publicznie dostępnym w swojej siedzibie oraz na stronie internetowej (art. 40 ust. 1 ustawy Pzp).

Zamieszczenie ogłoszenia w swojej **siedzibie** co do zasady wyraża się zamieszczeniem jego treści na ogólnie dostępnej tablicy w siedzibie zamawiającego, co oznacza, że takie ogłoszenie nie może być zamieszczone w miejscu o ograniczonym dostępie, np. w zamkniętym pomieszczeniu niedostępnym dla potencjalnie zainteresowanych wykonawców. W dobie ogólnego dostępu do internetu oraz obowiązku publikowania w nim wszelkiej dokumentacji postępowania w tym również ogłoszenia, wydaje się iż wymóg ten jest nad wyraz archaiczny i pozbawiony racji bytu. Na problem ten zwrócił uwagę sam UZP w „Projekcie założeń projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych”<sup>6</sup>, który przewidywał usunięcie tego obowiązku. UZP wskazał, iż:

„Potencjalni wykonawcy wyjątkowo bowiem uzyskują wiedzę na temat udzielania przez zamawiających zamówień publicznych z ogłoszeń zamieszczanych w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego, czerpiąc wiedzę na ten temat prawie wyłącznie za pośrednictwem instrumentów elektronicznych, tj. z BZP, DzUUE albo strony internetowej zamawiającego. W takiej sytuacji niezasadne jest utrzymanie obowiązku publikacji ogłoszenia w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego. Obowiązek ten stanowiąc dodatkowe, zbędne obciążenie dla zamawiających, ma niewielkie znaczenie dla upubliczniania wśród wykonawców informacji o zamówieniach.”

Jeżeli chodzi o zamieszczenie ogłoszenia na **stronie internetowej**, to dla tego zagadnienia punktem wyjścia będzie określenie pojęcia „strona internetowa” w rozumieniu przepisu art. 40 ust. 1 ustawy Pzp. I tak, pod tym pojęciem należy rozumieć stronę podmiotowo powiązaną z danym zamawiającym, tj. wskazującą, iż dane na niej zamieszczone dotyczą właśnie jego. Podkreślić należy, iż nie ma znaczenia z czyjego serwera udostępniana jest strona, jaki ma wygląd graficzny, w jakim języku została napisana, itd. Istotne jest, aby potencjalni wykonawcy bez trudu byli w stanie zorientować się, iż określona strona należy do konkretnego zamawiającego<sup>7</sup>.

Zamawiający może również publikować ogłoszenie w **inny sposób** niż wskazane powyżej, np. poprzez publikację w dzienniku lub czasopiśmie o zasięgu ogólnokrajowym (art. 40 ust. 5 ustawy Pzp).

Istotne jest to, aby ogłoszenie o zamówieniu, odpowiednio zamieszczane lub publikowane w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego, na stronie internetowej, w dzienniku lub czasopiśmie o zasięgu ogólnopolskim lub w inny sposób, nie może zostać odpowiednio zamieszczone lub opublikowane przed dniem jego zamieszczenia w BZP, a w przypadku postępowań których wartość przekracza progi unijne, przed dniem jego przekazania Urzędowi Publikacji Unii

<sup>5</sup> Tak Prezes Urzędu Zamówień Publicznych w przeprowadzonej kontroli nr KU 142/13 – informacja zawarta w Informatorze Urzędu Zamówień Publicznych, lipiec – wrzesień 2014 r., s. 62.

<sup>6</sup> <http://www.uzp.gov.pl/cms/ws/page/?D;2236>.

<sup>7</sup> Informator Urzędu Zamówień Publicznych, Nr 2, 2010 r., s. 26.

Europejskiej, oraz nie może zawierać informacji innych niż zamieszczone w BZP lub innych niż przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (art. 41 ust. 6 ustawy Pzp). Najlepszym sposobem na uniknięcie tego błędu będzie publikacja w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego, na stronie internetowej, w dzienniku lub czasopiśmie o zasięgu ogólnopolskim lub w inny, ogłoszeń wygenerowanych z narzędzi służących do ich zamieszczania i publikacji w BZP i DUUE.

### Zmiany ogłoszenia o zamówieniu

Ustawodawca w art. 12a ustawy Pzp przewidział możliwość zmiany ogłoszenia o zamówieniu. Zmiany ogłoszenia mogą wynikać z szeregu okoliczności takich jak np. doprecyzowanie informacji zamieszczonych w ogłoszeniu w skutek odpowiedzi na pytania wykonawców do treści SIWZ, przedłużenia terminu składania ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, rozstrzygnięcia Krajowej Izby Odwoławczej nakazującego określoną zmianę itd. W tym miejscu warto wskazać, iż co prawda ustawa Pzp nie przewiduje możliwości zadawania pytań do treści ogłoszenia o zamówieniu, które mogą wystąpić w postępowaniach prowadzonych w trybach wieloetapowych, nie mniej jednak nie oznacza to, iż w przypadku takich pytań zamawiający powinien pozostać je bez rozpoznania i analizy. Odpowiedzi na nie nierzadko mogą przyczynić się do właściwego przygotowania wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, czy też wyeliminowanie naruszeń przepisów ustawy Pzp, które wynikają z ogłoszenia (np. nieproporcjonalne warunki udziału w postępowaniu). Brak odpowiedzi może wygenerować problemy interpretacyjne, a czasami wykonawcy po prostu skorzystają z przysługujących im w tym zakresie środków ochrony prawnej.

Istotne jest, aby zamawiający udzielając odpowiedzi na takie pytania nie naruszył zasady równego traktowania wykonawców. Na problem ten zwróciła uwagę Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 25 kwietnia 2013 r. (KIO 855/13), gdzie wskazała, iż:

„W pierwszej kolejności zauważyć należy, że ustawa pzp nie przewiduje ani zadawania przez wykonawców pytań, ani udzielania przez zamawiającego wyjaśnień odnoszących się do ogłoszenia o zamówieniu, gdyż instytucja uregulowana w art. 38 pzp odnosi się wyłącznie do treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Przede wszystkim jednak Zamawiający decydując się na udzielenie takich wyjaśnień na zasadzie analogii, powinien zachować standard przejrzystości i jawności nie gorszy, niż uregulowany w art. 38 pzp. Oznacza to co najmniej konieczność przekazania treści zapytań wraz z wyjaśnieniami wykonawcom, którzy wyrazili zainteresowanie postępowaniem, a także zamieszczenie ich na tej samej stronie internetowej co ogłoszenie o zamówieniu.”

Wracając do kwestii zmian w ogłoszeniu o zamówieniu, to tak naprawdę zamawiający ma prawo dokonać takiej zmiany w zasadzie w każdym czasie, przed upływem terminu składania ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu. Warunek, a w zasadzie konsekwencja jest jedna – zamawiający będzie zobowiązany do przedłużenia terminu składania ofert lub wniosków o czas niezbędny do wprowadzenia zmian w ofertach lub wnioskach (art. 12a ust.1 ustawy Pzp). Z brzmienia tego przepisu wynika, iż to właśnie zamawiający będzie zobowiązany ocenić o ile przedłuży taki termin. Ocena ta musi być oparta m. in. o takie elementy jak: zakres zmian jakie są wprowadzane do ogłoszenia, czy charakter i ich waga dla postępowania. W przypadku postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, którego wartość przekracza progi unijne, wprowadzone zmiany będą miały walor zmiany istotnej, w szczególności będą dotyczyć określenia przedmiotu, wielkości lub zakresu zamówienia, kryteriów oceny ofert, warunków udziału w postępowaniu lub sposobu oceny ich spełniania, zamawiający będzie musiał przedłużyć termin składania ofert o 22 dni od dnia przekazania zmiany takiego ogłoszenia Urzędowi Pu-

blikacji Unii Europejskiej, a w przypadku trybu przetargu ograniczonego i negocjacji z ogłoszeniem, termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu musi być wydłużony o przynajmniej 30 dni (jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia – 10 dni od dnia przekazania zmiany ogłoszenia Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej – art. 12a ust. 2 Pzp).

Po dokonaniu zmiany, prawie tak samo jak to ma miejsce w przypadku samego ogłoszenia, zmiany takie zamieszcza się w swojej siedzibie i na stronie internetowej (art. 12a ust. 2 ustawy Pzp). Prawie, ponieważ w tym przypadku jest mowa wyłącznie o tym, że informacja o zmianach ma być zamieszczona w siedzibie zamawiającego, brak jednak wskazania, jak to ma miejsce w przypadku ogłoszenia o zamówieniu, o miejscu publicznie dostępnym. Jest to wynik omyłki legislacyjnej, na który nie warto zwracać uwagi i każdą zmianę należy publikować tam gdzie pierwotne ogłoszenie o zamówieniu.

Najczęściej spotykanym błędem jaki powstaje na etapie zmian ogłoszenia to jego brak. Ma to miejsce często w przypadku zmiany treści SIWZ, np. w zakresie przedłużenia terminu składania ofert, czy w przypadku zmiany warunków udziału w postępowaniu. Zamawiający zapominają o odpowiednim dokonaniu zmiany ogłoszenia, co stanowi naruszenie przepisów ustawy Pzp.

### Podsumowanie

Właściwe przygotowanie ogłoszenia o zamówieniu ze względu na jego znaczenie, będzie niewątpliwie miało wpływ na przebieg całego postępowania o udzielenie zamówienia. Świadomość jego wagi pozwoli zamawiającym już na samym początku postępowania wyeliminować ryzyko popełnienia istotnych błędów i może zaoszczędzić dużo czasu i stresu. Dlatego należy przywiązać szczególną uwagę do jego opracowania, przede wszystkim w zakresie jego istotnych elementów, m.in. warunków udziału w postępowaniu, czy opisu obiektywnego i niedyskryminacyjnego sposobu dokonywania wyboru wykonawców. ■