



Kryterium cena z wagą do 60%

Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. Z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.) zwana dalej ustawą Pzp. w art. 91 ust. 2a wskazuj, iż Zamawiający, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2, oraz ich związki kryterium ceny mogą zastosować jako jedyne kryterium oceny ofert lub kryterium o wadze przekraczającej 60%, jeżeli określą w opisie przedmiotu zamówienia standardy jakościowe odnoszące się do wszystkich istotnych cech przedmiotu zamówienia oraz wykażą w załączniku do protokołu w jaki sposób zostały uwzględnione w opisie przedmiotu zamówienia koszty cyklu życia, z wyjątkiem art. 72 ust. 2 i art. 80 ust. 3.

Oznacza to bezwzględnie, iż wskazane tam podmioty Zamawiające w zasadzie nie mogą stosować kryterium ceny z wagą powyżej 60%. Dla zastosowania większej wagi zmuszeni są do wykonania szeregu czynności, których w wielu zamówieniach nie sposób jest dokonać w odpowiedni sposób

Niestety w treści projektu nowej ustawy Pzp, nie uległo zmianie podejście ustawodawcy w tym zakresie, gdyż nadal taki wymóg i obowiązek jest zachowany.

Powyższy wymóg jest absolutnie nie właściwym rozwiązaniem i schematem postępowania, w szczególności dla niewielkich Zamawiających.

Kształt tych przepisów bezwzględnie wskazuje na brak odpowiedniej wiedzy ustawodawcy w zakresie systemu zamówień publicznych w Polsce.

W uzasadnieniach do treści nowej ustawy Pzp jak również w innych opracowanych podnosi się potrzebę wsparcia mikro i małych przedsiębiorstw. Niestety zarówno treść obecnej ustawy jak i przyszłej, absolutnie nie wspiera, a wręcz pograża zamawiających, przede wszystkim niewielkich Zamawiających.

Zamawiający w szczególności niewielcy Zamawiający tacy jak m. in. niewielkie Jednostki Służby Zdrowia powinni być wyłączeni z obowiązku kreowania kryterium oceny ofert cena do wagi 60%. Sytuacja takich Jednostek była i jest obecnie ciężka pod względem przede wszystkim finansowym co bezwzględnie oznacza, że nie mają pieniędzy i nie stać ich na stosowanie innych kryteriów, które poniekąd są i tak kryteriami cenotwórczymi. Wysoka cena jest u nich obecnie najczęstszą podstawą unieważnienia postępowania. Tacy Zamawiający – Jednostki Służby Zdrowia dobrze wiedzą czego potrzebują i właściwe opisują przedmiot zamówienia, a wykreowanie tam innego kryterium niż cena jest w wielu zamówieniach czasami wręcz niemożliwe.

Obecnie na rynku zamówień publicznych w przeważającym stopniu kryteria poza cenowe kreowane są wyłącznie dla zachowania zgodności z przytoczony wyżej przepisem, nie zaś dla efektywności zamówienia. Są to kryteria m. in. termin dostawy, termin płatności, okres gwarancji itp. A te elementy przecież można bezwzględnie określić w przedmiocie zamówienia, sposobie jego realizacji itd.

Zamówienia w Jednostkach Służby Zdrowia są kluczowymi zamówieniami dla ratowania zdrowia i życia ludzkiego, stąd stosowanie przepisów ustawy Pzp w szeregu dostawach np. leków, czy usługach leczniczych wymaga czasu na przeprowadzenie tego postępowania, co może wiązać się zagrożeniem, życia lub zdrowia u szeregu pacjentów. Co jest dość nie zrozumie ponieważ np. zamawiania sektorowe tj. np. usługi pocztowe są traktowane istotniej niż na dostawy leków - wysokość progów od jakich stosowana jest ustawa Pzp.

Dlatego sugerowane było dla instytucji tworzącej treść nowej ustawy Pzp wyłączenia obowiązku kreowania kryterium cena z wagą do 60%. Pozostawić Zamawiającym uprawnienie, a nie obowiązek w tym zakresie, bo przecież to oni są dysponentami swoich środków finansowych – publicznych, i oni odpowiadają za ich właściwe wydatkowanie.